

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ	
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 71/2001 privind organizarea și exercitarea activității de consultanță fiscală, precum și pentru stabilirea unor măsuri	
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii proiectului de act normativ	
2.1. Sursa proiectului de act normativ	Ordonanța Guvernului nr. 71/2001 constituie cadrul juridic privind organizarea și exercitarea activității de consultanță fiscală ca activitate independentă, de către persoanele care au dobândit această calitate, iar Camera Consultanților Fiscali, denumită în continuare Camera, organizație profesională de utilitate publică, persoană juridică fără scop lucrativ, este organizată și funcționează în baza unui regulament de organizare și funcționare propriu, aprobat prin hotărâre a Consiliului superior al Camerei. Ordonanța Guvernului nr. 71/2001 privind organizarea și exercitarea activității de consultanță fiscală reglementează exercitarea calității de consultant fiscal de către persoanele care dobândesc această calitate în urma promovării examenului. De asemenea, aceasta reglementează doar condițiile de exercitare în România a profesiei de consultant fiscal de către consultanții fiscali care au obținut calificarea profesională în unul dintre statele membre ale Uniunii Europene, Spațiului Economic European sau Confederației Elvețiene, având în vedere statutul României de stat membru al Uniunii Europene, în contextul asigurării liberei circulații a serviciilor, și nu prevede recunoașterea și a consultanților fiscali din afara UE/SEE/Confederației Elvețiene.
2.2. Descrierea situației actuale	1. Actualele prevederi ale Ordonanței Guvernului nr. 71/2001 privind organizarea și exercitarea activității de consultanță fiscală reglementează la art. 3 conținutul și formele de exercitare a acestei activități într-o manieră ce poate fi apreciată ca neclară și incoerentă, astfel încât este necesară reorganizarea și

restructurarea textului, pentru a se evita dificultățile de înțelegere și riscul de interpretare neunitară.

Referitor la condițiile de acces la examenul pentru dobândirea calității de consultant fiscal, prevăzute la art. 4, este stabilit că studiile superioare cu diplomă de licență necesare pot fi doar cele din domeniul economic, cu toate că fiscalitatea vizează cel puțin în aceeași măsură domeniul juridic și cunoștințele de drept material și de drept procedural fiscal, această restricționare a accesului la profesia de consultant fiscal pentru persoanele a căror formare profesională este în domeniul juridic fiind nejustificată în prezent.

La articolul 8 alineatul (1) perioada de 12 luni de la promovarea examenului, în care înscrierea poate fi făcută de către candidatul admis, pe de o parte, nu este în acord cu scopul practic pentru care candidatul a susținut examenul, tocmai acela de a se înregistra ca membru al Camerei Consultanților Fiscali, iar pe de altă parte, generează dificultăți de administrare la nivelul Camerei Consultanților Fiscali. În aceste condiții se impune reducerea acestei perioade.

Între articolul 9 și articolul 17 există o necorelare în ceea ce privește activitățile pe care le poate avea și, respectiv, desfășura o societate autorizată de către Camera Consultanților Fiscali pentru consultanță fiscală, prevăzute în obiectul de activitate.

Prevederile art. 21¹ coroborate cu ale art. 21⁹ generează evidente dificultăți de înțelegere a conținutului și scopului prestărilor de servicii prevăzute la art. 21¹ alin. (1) lit. c) și, respectiv, definite la art. 21⁹ alin. (2), spre deosebire de activitatea independentă prevăzută la art. 21¹ alin. (1) lit. a).

Actualele prevederi nu vizează recunoașterea și a consultanților fiscali din statele aderente la Codul OCDE de liberalizare a mișcărilor de capital și la Codul OCDE de liberalizare a operațiunilor curente invizibile din afara UE/SEE/Confederației Elvețiene.

Dispozițiile în vigoare ale OG nr. 71/2001 nu conțin reglementări concrete cu privire la rolul activ al Camerei Consultanților Fiscali, exercitat în scopul îmbunătățirii legislației fiscale, și nici cu privire la modul de cooperare a acesteia cu Ministerul Finanțelor și ANAF, pentru îmbunătățirea nivelului de conformare fiscală a contribuabililor.

În contextul în care modificările legislative din domeniul fiscalității sunt tot mai frecvente și cu aplicare imediată, fapt ce impune necesitatea adaptării rapide la noile prevederi a tuturor factorilor vizați (contribuabili, organe fiscale, consultanți fiscali), un rol esențial în acest proces având specialiștii în domeniu pentru asigurarea aplicării și înțelegerii unitare a legislației fiscale, conducerea executivului a hotărât că

	proiectele de acte normative din domeniul fiscal trebuie să fie analizate și discutate în mod transparent și constructiv cu mediul economic și societatea civilă, înainte de a fi supuse aprobării Guvernului. Această decizie a Guvernului, care impune transparență, dialog real și cooperare a instituțiilor guvernamentale cu reprezentanții mediului economic, societății civile și cu specialiștii recunoscuți în domeniu, este extrem de importantă și chiar salutară, cel puțin în fiscalitate, întrucât legislația fiscală are de principiu o incidență generală, directă sau indirectă asupra întregii societăți, asupra economiei și cetățenilor, astfel încât pentru a avea o bună implementare practică ea trebuie să fie, în primul rând, clară și coerentă pentru a putea fi înțeleasă și, în al doilea rând, echilibrată și proporțională cu scopul urmărit din perspectiva sarcinii fiscale și mai ales a sarcinilor administrative pe care le impune, pentru a putea fi acceptată. Această nevoie de transparență și dialog este, în ultimă instanță, în concordanță și cu doctrina fiscală modernă, potrivit căreia un impozit eficient pentru guvern este un impozit înțeles și acceptat de contribuabili. 2. Pe fondul crizei existente la granița României cu Ucraina, generată de conflictul militar care se desfășoară pe teritoriul acestei țări, și a necesității adoptării unor măsuri care să asigure capacitatea statului de a face față tuturor provocărilor implicate de acest context internațional, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 20/2022 privind modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru stabilirea unor măsuri de sprijin și asistență umanitară, cu modificările și completările ulterioare, a fost instituită, în cuprinsul art. II și art. III, posibilitatea Ministerului Afacerilor Interne ca, până la încetarea situației care generează un aflus masiv de persoane din Ucraina, dar nu mai mult de 3 ani, să încadreze personal, respectiv să recheme în activitate/reîncadreze cadre militare/polițiști, fără concurs, pe durată determinată.
2.3. Schimbări preconizate	1. Propunerea are în vedere îndeplinirea unei recomandări prioritare formulate în cadrul procesului de aderare a României la OCDE în responsabilitatea Camerei Consultanților Fiscali. Astfel, conform recomandării, România va modifica Ordonanța Guvernului nr. 71/2001 care reglementează profesia de consultant fiscal în România, în sensul în care, similar consultanților fiscali UE/SEE/Confederației Elvețiene, consultanții fiscali din afara UE/SEE/Confederației Elvețiene vor putea fi recunoscuți ca și consultanți fiscali în România, condiționat de obținerea unui titlu de calificare pe teritoriul unuia

dintre statele aderente la *Codul OCDE de liberalizare a mișcărilor de capital și Codul OCDE de liberalizare a operațiunilor curente invizibile*.

Drept urmare, a fost reglementată recunoașterea consultanților fiscali din statele aderente la “Codul OCDE de liberalizare a mișcărilor de capital și Codul OCDE de liberalizare a operațiunilor curente invizibile”, în condiții echivalente recunoașterii consultanților fiscali din statele membre.

Proiectul de act normativ prevede, de asemenea, și următoarele modificări și completări:

- reformularea unor prevederi ale alin. (1) ale articolului 3 care este necesară din motive de claritate și de actualizare a unor prevederi, în considerarea celor peste 20 de ani de existență a profesiei și de aplicare a OG nr. 71/2001.

Astfel, aceste modificări vizează unele reformulări ale celor existente deja în textul actual, pentru a evita paralelisme sau neclaritățile identificate.

- prin modificarea literelor a) și b) de la articolul 4 alineatul (1), se propune a se permite accesul la profesia de consultant fiscal și a persoanelor care au absolvit studii juridice, fiscalitatea aparținând în egală măsură domeniului economic (ea vizează, prin excelență operațiuni economice supuse legii fiscale), dar și domeniului juridic (impozitele și procedura administrării lor sunt reglementate prin lege). De altfel, fiscalitatea face obiectul și unei discipline distincte în cadrul facultăților importante de drept din România;

- se propune reducerea termenului în care persoanele care au promovat examenul de consultant fiscal sau de consultant fiscal asistent se înregistrează în Registrul consultanților fiscali și al societăților de consultanță fiscală, întrucât acesta s-a dovedit în practică a nu fi unul fezabil din punct de vedere administrativ, dar și nefolositor pentru persoanele care au promovat examenul, acestea înscriindu-se în registru, de regulă, într-un interval mult mai scurt de timp;

- completarea literei b) a articolului 17, referitoare la alte activități decât consultanța fiscală ce pot fi desfășurate de societăți autorizate de Cameră, a fost făcută pentru corelare cu art. 9 care nu limitează în niciun fel obiectul de activitate al societăților autorizate de Camera Consultanților Fiscali pentru activitatea de consultanță fiscală;

- reformularea literelor a) - c) de la articolul 21¹ alineatul (1) a fost realizată pentru a asigura mai multă coerență și claritate textului și pentru clarificarea obiectului serviciilor prestate – respectiv de consultanță fiscală;

- modificarea articolului 21⁹ alineatul (2) are ca scop clarificarea textului în sensul stabilirii unei diferențieri între situațiile în care

activitatea se realizează sub forma unei activități independente care presupune implicit desfășurarea, în mod sistematic a activității - forma prevăzută la art. 21¹ alin. (1) lit. a), de forma prevăzută la lit. c) a art. 21¹ alin. (1);

- se propune sporirea rolului Camerei Consultanților Fiscali în procesul de consultare publică desfășurat prealabil asumării de către Ministerul Finanțelor a proiectelor de acte normative din domeniul fiscal, prin elaborarea și comunicarea unor puncte de vedere argumentate asupra acestor proiecte și propuneri de îmbunătățire, care să preîntâmpine eventualele efecte negative sau dificultățile majore de implementare identificate. Aceste puncte de vedere au un caracter consultativ pentru Ministerul Finanțelor;

- se stabilește în sarcina Camerei Consultanților Fiscali, ca la solicitarea Ministerului Finanțelor, să elaboreze lucrări de analiză, studii sau proiecte care să poată fi valorificate de minister în scopul îmbunătățirii legislației și procedurilor fiscale sau al fundamentării unor alte proiecte legislative;

- de asemenea, Camera Consultanților Fiscali urmează să colaboreze cu Ministerul Finanțelor și cu Agenția Națională de Administrare Fiscală în scopul îmbunătățirii conformării fiscale a contribuabililor, printr-un mecanism transparent de colaborare destinat interpretării și aplicării corecte și unitare a legislației fiscale, stabilit prin protocol încheiat între Ministerul Finanțelor, Agenția Națională de Administrare Fiscală și Camera Consultanților Fiscali.

Din considerente de transparență totală și pentru a asigura o înțelegere corectă a mecanismului de colaborare avut în vedere a fi stabilit prin protocol încheiat între Ministerul Finanțelor, Agenția Națională de Administrare Fiscală și Camera Consultanților Fiscali, prezentăm elemente esențiale de conținut ale acestei colaborări:

- analiza neclarităților legislative semnalate de membrii organismului profesional, la nivelul structurilor de specialitate ale acestuia, pentru localizarea acestora în legislație și pentru a stabili dacă este vorba de o problemă reală și obiectivă de aplicare a legii;

- prezentarea depersonalizată a problematicilor cu argumente de fapt și de drept și identificarea și formularea variantelor posibile de interpretare și aplicare sau, după caz, formularea de propuneri motivate de completare/modificare a textelor legale;

- pregătirea și transmiterea acestor lucrări de analiză legislativă către departamentul de legislație al Ministerului Finanțelor;

- diseminarea problematicii astfel clarificate, în rândul membrilor organismului profesional în cadrul cursurilor de

pregătire profesională continuă, organizate în cadrul programului anual de pregătire.

Avantajele implementării mecanismului de colaborare:

- valorizarea și practic utilizarea organismului profesional reglementat ca receptor și sintetizator al neclarităților legislației fiscale;

- toată munca de identificare a dificultăților apărute în aplicarea actelor normative, analiza și sintetizarea în formă depersonalizată, generală, a acestora în raport cu textele normative, identificarea și argumentarea soluțiilor de interpretare posibile și punerea lor la dispoziția departamentului de legislație din Ministerul Finanțelor, o realizează organismul profesional;

- Camera Consultanților Fiscali este obligată să facă publică soluția primită și, mai mult, să o disemineze în rândul membrilor săi, în cadrul cursurilor de pregătire profesională pe care le realizează;

- este foarte important de precizat că la aceste cursuri de pregătire profesională organizate online și finanțate de Camera Consultanților Fiscali participă gratuit, de peste 3 ani, în medie și 250-400 de funcționari ANAF, în baza protocolului pe care Camera îl are încheiat cu ANAF în acest scop;

- multiplicarea efectelor clarificărilor și interpretărilor corecte ale legislației, se poate extinde și la nivelul administrației fiscale însăși, nu numai la nivelul specialiștilor și contribuabililor, fără suplimentarea resurselor materiale sau umane ale administrației fiscale, doar printr-o schimbare de viziune și strategie a relației cu organismul profesional;

efectul așteptat al acestei schimbări de abordare spre transparență, dialog și cooperare este îmbunătățirea semnificativă pe fond a îndrumării de care beneficiază efectiv contribuabilii și implicit creșterea conformării la declararea și plata obligațiilor fiscale, pe de o parte, dar și îmbunătățirea legislației fiscale și procedural fiscale.

Considerăm că această schimbare de abordare este necesară și posibilă, pe de o parte, pentru că profesia de consultant fiscal a fost reglementată de stat la nivel de lege, chiar prin Ministerul Finanțelor și pentru care ministerul are și un rol de reglementare, coordonare și monitorizare a activității desfășurate de Camera Consultanților Fiscali iar, pe de altă parte, această profesie reprezintă și deservește un număr semnificativ de contribuabili din România.

În acest context, un element esențial pentru a putea crește conformarea voluntară a contribuabililor îl reprezintă transparentizarea și conlucrarea administrației fiscale din România cu Camera Consultanților Fiscali, dar și cu celelalte

organisme profesionale reglementate de stat în domeniul financiar fiscal, care practic, prin dispersia lor națională și conexiunea directă și permanentă cu contribuabilii, reprezintă interfața reală între stat și contribuabili.

În țările din Uniunea Europeană și nu numai, în care de altfel se înregistrează un înalt grad de conformare la plată și de colectare a impozitelor și taxelor în comparație cu România, administrația fiscală a construit și dezvoltat, de multă vreme, o relație de colaborare și chiar de parteneriat cu aceste categorii de profesioniști în domenii reglementate sau de utilitate publică, întrucât a înțeles că aceștia au o incidență generală și imediată asupra contribuabililor, care poate fi valorificată și în interesul public al statului.

Astfel, la nivel european, acești profesioniști sprijină administrația fiscală și chiar îi suplinesc rolul de îndrumare și asistență în scopul unei conformări fiscale ridicate și mai ales eficiente.

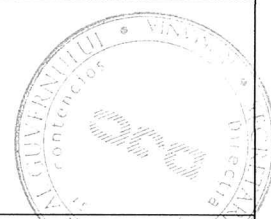
Cu alte cuvinte, în condițiile unei relații bazate pe parteneriat, resursele organismelor profesionale reglementate pot fi utilizate cu succes de administrația fiscală și pentru îndeplinirea rolului și funcțiilor sale.

Această abordare, în care practic se valorifică resursele organismului profesional, este cea firească și naturală, pentru că aceste organisme profesionale, pe de o parte, au fost create de stat pentru a desfășura activități de utilitate și interes public, iar pe de altă parte, resursele administrației fiscale au fost și vor fi întotdeauna limitate și astfel insuficiente pentru a face față la toate necesitățile și problemele contribuabililor.

Totodată, s-au introdus dispoziții tranzitorii cu privire la aplicarea punctului 4 al art. I, respectiv aplicarea termenului de 90 de zile doar pentru înregistrarea persoanelor în Registrul consultanților fiscali și al societăților de consultanță fiscală, la secțiunea corespunzătoare începând cu examenele organizate de Camera Consultanților Fiscali după intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, nu și pentru persoanele care au promovat examenul în anul 2024 și care se află încă în cadrul termenului în vigoare la data susținerii examenului.

2. Având în vedere necesitatea reală de gestionare eficientă a resurselor umane în contextul deficitului de personal existent la nivelul structurilor Ministerului Afacerilor Interne, lipsa de predictibilitate cu privire la evoluția conflictelor interstatale

	existente în prezent, precum și faptul că situația care a impus adoptarea normelor prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 20/2022 nu a încetat, se impune adoptarea unor măsuri urgente de aplicare în continuare a măsurilor prevăzute în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 20/2022 până la data de 30 septembrie 2026.
2.4. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ	
3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Consultanții fiscali din afara UE/SEE/Confederației Elvețiene urmează să fie recunoscuți ca și consultanți fiscali în România condiționat de obținerea unui titlu de calificare pe teritoriul unuia dintre statele aderente la Codul OCDE de liberalizare a mișcărilor de capital și Codul OCDE de liberalizare a operațiunilor curente invizibile.
3.2 Impactul social	Nu este cazul.
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Nu este cazul.
3.4. Impactul macroeconomic	Nu este cazul.
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macro economici	Nu este cazul.
3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul.
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	Prin propunerea potrivit căreia Camera Consultanților Fiscali urmează să colaboreze cu Ministerul Finanțelor și cu Agenția Națională de Administrare Fiscală, în scopul îmbunătățirii



	conformării fiscale a contribuabililor, se urmărește aplicarea corectă și unitară a legislației fiscale.
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	Nu este cazul.
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Nu este cazul.
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Nu este cazul.
3.9. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani) Nu este cazul.	
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	S-au prevăzut dispoziții cu privire la elaborarea unei proceduri de colaborare a Camerei Consultanților Fiscali cu Ministerul Finanțelor și cu Agenția Națională de Administrare Fiscală, stabilite prin protocol încheiat între Ministerul Finanțelor, Agenția Națională de Administrare Fiscală și Camera Consultanților Fiscali.
2. Conformitatea proiectului	Nu este cazul.



de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
6. Alte informații	

Sectiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul este rezultatul consultării cu Camera Consultanților Fiscali.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care prezentul act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile <i>Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</i>	Nu este cazul.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile <i>Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</i>	Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social	Proiectul proiectului de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 680/2025.

d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul proiectului de act normativ a fost avizat de Consiliul Economic și Social prin avizul nr. 5444/2025.
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	A fost respectată procedura prevăzută de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, proiectul fiind publicat pe site-ul MF.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ , precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul.
2. Alte informații	Nu este cazul.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 71/2001 privind organizarea și exercitarea activității de consultanță fiscală, precum și pentru stabilirea unor măsuri, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

ILIE-GAVRIL BOLOJAN

